

**PRIORYTETY SEKTOROWE RADY DO SPRAW ZATRUDNIENIA,  
POLITYKI SPOŁECZNEJ, ZDROWIA I OCHRONY KONSUMENTÓW  
POZOSTAJĄCE W KOMPETENCJI MINISTERSTWA PRACY I  
POLITYKI SPOŁECZNEJ  
zatrudnienie i sprawy społeczne**

W zakresie zatrudnienia i spraw społecznych Prezydencja polska planuje podjąć debatę w ramach trzech obszarów priorytetowych:

1. Solidarność pokoleń – w stronę demograficznej przyszłości Europy,
2. Aktywna Europa,
3. Partnerstwo obywatelskie – administracja rządowa i organizacje pozarządowe w realizacji celów społecznych

**Solidarność pokoleń – w stronę demograficznej przyszłości Europy**

Celem priorytetu jest nadanie nowego impulsu działaniom na rzecz aktywizacji zawodowej oraz pracom nad wdrażaniem rozwiązań ułatwiających godzenie życia zawodowego z prywatnym wobec wyzwań demograficznych.

Przewidujemy zainicjowanie prac nad raportem w sprawie godzenia życia zawodowego i prywatnego, który zostanie opracowany przez Europejski Instytut ds. Równości Kobiet i Mężczyzn. Kwestia godzenia ról zawodowych i prywatnych znajdzie odzwierciedlenie w konkluzjach wypracowanych przez Radę.

**Aktywna Europa**

Celem priorytetu jest rozwijanie aktywnych i innowacyjnych działań na rzecz zatrudnienia i aktywnej polityki integracji społecznej.

Realizując priorytet *Aktywna Europa*, Prezydencja podejmie debatę na temat wpływu modelu *flexicurity* na poziom zatrudnienia, w szczególności osób

starszych. Debata będzie również dotyczyła pozytywnych aspektów aktywności zawodowej. Podczas prezydencji zostanie przeprowadzony przegląd czynników motywujących i zniechęcających pracowników do utrzymywania i wydłużania aktywności zawodowej. W ramach omawianego priorytetu Prezydencja spróbuje ocenić, w jakim zakresie kryzys gospodarczy przyczynił się do reform rynków pracy, a także zaproponuje spojrzenie na przyszłość europejskiego rynku pracy do 2020 r. Wynik debaty znajdzie odzwierciedlenie w konkluzjach wypracowanych przez Radę.

### **Partnerstwo obywatelskie – administracja rządowa i organizacje pozarządowe w realizacji celów społecznych UE**

Celem priorytetu jest promowanie różnorodnych form współpracy między administracją rządową, samorządami, a organizacjami pozarządowymi w realizacji celów polityki społecznej i zatrudnienia.

**W zakresie aktów ustawodawczych** Polska przewiduje kontynuację prac nad rewizją tzw. dyrektywy macierzyńskiej. Rozważając dalszy sposób postępowania z przedmiotowym dokumentem należy mieć na uwadze, że w ciągu kilkunastu lat obowiązywania dyrektywy państwa członkowskie ukształtowały wewnętrzne rozwiązania prawne, które zapewniając standard przewidziany przez dyrektywę, wykazują jednak znaczące odrębności. Z tego względu nie może dziwić istotne zróżnicowanie stanowisk zainteresowanych podmiotów.

Wydaje się, że szansą na osiągnięcie ewentualnego kompromisu może być zaproponowanie rozwiązania respektującego w jak największym stopniu zróżnicowane modele ochrony uprawnień macierzyńskich, i szerzej – rodzicielskich, w poszczególnych państwach członkowskich.

Z tego względu Polska planuje zaprosić ministrów do wymiany opinii, doświadczeń i dobrych praktyk w tym zakresie podczas jednego z nieformalnych spotkań. Mamy nadzieję, że debata polityczna na ten temat umożliwi „nowe otwarcie” w pracach nad dyrektywą macierzyńską.

Ponadto zamierzamy rozpocząć prace nad projektem dyrektywy dotyczącej pól elektromagnetycznych.

W zakresie projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego Polska zamierza kontynuować prace nad wypracowaniem kompromisu i liczy na współpracę innych delegacji oraz Parlamentu Europejskiego w realizacji tego celu.

Polska jako przyszła Prezydencja będzie kontynuować prace nad projektami dyrektyw:

- w sprawie wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy sezonowej
- w sprawie wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu przeniesienia wewnątrz przedsiębiorstwa.

Będziemy dążyć do przybliżenia kompromisu w Radzie. Szereg szczegółowych postanowień projektów wymaga doprecyzowania. Będą one przedmiotem prac właściwej grupy roboczej, którą w tym przypadku jest, podległa Radzie ds. Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, grupa robocza do ds. integracji, migracji wydaleń. Szczególnie istotna jest stała i dobra współpraca z Parlamentem Europejskim już od najwcześniejszego etapu prac nad tymi projektami dyrektyw.

Polska planuje także podjąć debatę na temat Europejskiego Funduszu Społecznego w kontekście Strategii Europa 2020.

W odniesieniu do innych inicjatyw takich jak czas pracy, pracownicy delegowani, zmiana kilku wspólnotowych dyrektyw z zakresu prawa pracy w celu objęcia nimi pracowników żeglugi morskiej lub statków nasza aktywność podczas Prezydencji zależy od terminu przedstawienia wniosku przez Komisję Europejską.

**PRIORYTETY SEKTOROWE RADY DO SPRAW ZATRUDNIENIA,  
POLITYKI SPOŁECZNEJ, ZDROWIA I OCHRONY KONSUMENTÓW  
POZOSTAJĄCE W KOMPETENCJI MINISTERSTWA PRACY I  
POLITYKI SPOŁECZNEJ**

**równość kobiet i mężczyzn**

**W Polsce w ciągu kilku ostatnich lat przyjęto wiele regulacji prawnych, które w zasadniczy sposób wpłyną na kwestie równości płci.** Od 2008 r. wprowadzane są przepisy tzw. polityki rodzinnej, w 2010 r. została znowelizowana ustawa o przemocy w rodzinie oraz przyjęta ustawa o równym traktowaniu, zaś w 2011 r. weszły w życie: ustawa o kwotach na listach wyborczych oraz tzw. ustawa „żłobkowa”.

**Jednym z głównych priorytetów Prezydencji Polskiej w obszarze zatrudnienia i spraw społecznych będzie „Solidarność pokoleń – w stronę demograficznej przyszłości Europy”.** Głównym celem podejmowanych działań w tym zakresie będzie nadanie nowego impulsu staraniom na rzecz aktywizacji zawodowej oraz pracom nad wdrażaniem rozwiązań ułatwiających godzenie życia zawodowego z rodzinnym dla kobiet i dla mężczyzn.

Polska w czasie sprawowania Przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej chciałaby zwrócić szczególną uwagę na następujące kwestie:

1. Zwiększenie udziału kobiet na rynku pracy i w procesach podejmowania decyzji (społecznych i politycznych).
  2. Godzenie ról zawodowych i rodzinnych kobiet i mężczyzn.
  3. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.
- 1. Zwiększenie udziału kobiet na rynku pracy i w procesach podejmowania decyzji (społecznych i politycznych)**

W ramach planowanego priorytetu Prezydencji polskiej „Solidarność pokoleń – w stronę demograficznej przyszłości Europy”, działania Ministerstwa ukierunkowane będą m.in. na zwiększenie zatrudnienia kobiet i mężczyzn, promowanie aktywności zawodowej kobiet na każdym szczeblu kariery, umożliwianie podjęcia zatrudnienia kobietom powracającym z urlopów macierzyńskich i wychowawczych, a także umożliwianie podjęcia zatrudnienia przez kobiety powyżej 50 roku życia oraz przez kobiety pozostające przez długi czas jako bezrobotne.

Działania te realizowane są przez Ministerstwo poprzez różne projekty, tj.:

- ✓ *Aktywizacja społeczno-ekonomiczna kobiet na poziomie lokalnym i regionalnym,*
- ✓ *Godzenie ról zawodowych i rodzinnych kobiet i mężczyzn,*
- ✓ *Gender mainstreaming jako narzędzie zmiany na rynku pracy.*

Podejmowane są także inne działania zmierzające do aktywizacji kobiet w życiu społecznym i publicznym. **Jednym z ważniejszych działań Ministerstwa** w tym zakresie jest m.in. **współorganizacja Kongresu Kobiet**. Tegoroczna edycja Kongresu to Europejski Kongres Kobiet, jaki będzie miał miejsce w dniach 17-18 września br. w Warszawie. Kongresowi patronować będzie polska Prezydencja w Unii Europejskiej. Ministerstwo zorganizuje panele dyskusyjne oraz Okrągły Stół, za którym zasiądą kobiety w randze ministrów ds. równości płci i zatrudnienia. Podczas paneli dyskusyjnych uczestniczki Kongresu Kobiet będą miały okazję wymienić poglądy dotyczące różnic w wynagrodzeniu za tę samą pracę dla przedstawicieli obu płci, funkcjonujących mechanizmów godzenia ról zawodowych i rodzinnych oraz kwestii zwiększenia udziału kobiet w zarządach przedsiębiorstw.

## 2. Godzenie ról zawodowych i rodzinnych kobiet i mężczyzn

Podczas polskiej Prezydencji w Radzie Unii Europejskiej duży nacisk położony zostanie na **promocję mechanizmów ułatwiających kobietom udział w rynku pracy**. Zostanie zorganizowane nieformalne Spotkanie Ministrów ds. Równości Płci i Rodziny oraz konferencja ekspercka na temat: „*Mechanizmy godzenia ról zawodowych i rodzinnych dla kobiet i dla mężczyzn szansą na aktywne uczestnictwo w rynku pracy*”. Obydwa wydarzenia planowane są na październik 2011 r. w Krakowie.

Celem spotkania ministerialnego jest m.in. dokonanie przeglądu postępów w obszarze równości płci i dokładne wskazanie głównych wyzwań stojących przed państwami członkowskimi Unii Europejskiej; wymiana dobrych praktyk funkcjonujących w państwach członkowskich w tym zakresie; promowanie i wspieranie dalszych wysiłków zmierzających do wyeliminowania różnic płci oraz zebranie informacji na temat szkodliwych praktyk w celu stworzenia podstaw prawnych je eliminujących.

Podobnie konferencja ekspercka – forum to służyć będzie wymianie dobrych praktyk funkcjonujących w państwach członkowskich, umożliwi dokonanie przeglądu postępów w obszarze równości płci i dokładne wskazanie głównych wyzwań stojących przed państwami członkowskimi, promowanie i wspieranie dalszych wysiłków zmierzających do wyeliminowania różnic płci oraz podniesienie społecznej świadomości na temat równości płci w zakresie godzenia ról.

Uczestnicy zarówno spotkania ministerialnego jak i konferencji eksperckiej będą mogli zapoznać się także z **raportem** przygotowywanym przez **Europejski Instytut ds. Równości Płci** w Wilnie specjalnie dla potrzeb polskiej

Prezydencji. Raport **zaprezentuje** bowiem **przeгляд implementacji założeń Pekinńskiej Platformy Działania** dotyczących obszaru: „Kobiety i ekonomia”.

Jeśli chodzi o przykłady działań w Polsce w tym zakresie, które będą także prezentowane na wspomnianych spotkaniach podczas konferencji – warto przytoczyć przykład przyjętej niedawno w Polsce **ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3**. Ustawa ta, potocznie zwana ustawą „żłobkową”, przygotowana została przez Ministerstwo i **proponuje zróżnicowane formy opieki nad dziećmi do lat 3** (w tym np. żłobki, kluby dziecięce, dzienny opiekun czy nianie) oraz **zachęca pracodawców do zakładania żłobków przyzakładowych**. Zapisy tej ustawy uwzględniają oczekiwania rodziców pragnących spełniać się w rolach rodzicielskich i zawodowych. Szeroka oferta placówek opiekuńczych gwarantowanych przez państwo daje możliwość większego komfortu bycia rodzicem i pracownikiem. Rozwiązania gwarantowane tą ustawą obowiązują od kwietnia 2011 r.

Od stycznia 2010 r. polski **Kodeks Pracy** przewiduje możliwość skorzystania z **dodatkowego urlopu macierzyńskiego oraz urlopu ojcowskiego**. Z dodatkowego urlopu macierzyńskiego może skorzystać, w określonych w prawie sytuacjach, matka albo ojciec dziecka: jego wymiar wynosi obecnie 2 tygodnie i będzie stopniowo wydłużany, aż do osiągnięcia wymiaru 6 tygodni w 2014 r. Urlop ojcowski przysługuje ojcu w wymiarze tygodnia; w 2012 r. zostanie wydłużony o kolejny tydzień. Przywołane rozwiązania przyczyniają się z pewnością do promowania równości płci w sferze rodzinnej i zawodowej.

### **3. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie**

W marcu 2011 r. Krajowe Centrum Kompetencji we współpracy z Ministerstwem zorganizowało w Polsce międzynarodową konferencję, podczas której zostały zaproponowane przedstawicielom wszystkich krajów Unii



Europejskiej działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, do których należy m.in. przeprowadzenie **Europejskiej Kampanii Społecznej na Rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Kocham. Nie Biję”**.

Podczas polskiej Prezydencji Ministerstwo aktywnie włączy się w planowaną kampanię przeciwko przemocy w rodzinie w Unii Europejskiej – z wykorzystaniem polskich dobrych praktyk, m.in. z wspomnianej kampanii „Kocham nie biję”. **Kampania rozpocznie się we wrześniu 2011 r.** w Polsce, emisją spotów telewizyjnych, w których wezmą udział gwiazdy światowego kina, a następnie „kaskadowo” będzie realizowana w krajach, które zadeklarują swój udział w Kampanii. **Wydarzeniem podsumowującym Europejską Kampanię będzie międzynarodowa konferencja planowana w Polsce w grudniu 2011 r.**

1 sierpnia 2010 r. weszła w życie ustawa o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw.

Zmiany zawarte w ww. ustawie mają na celu:

- ✓ rozwój profilaktyki jako formy działań zapobiegających zjawisku przemocy w rodzinie,
- ✓ zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy, szczególnie dzieci,
- ✓ stworzenie mechanizmów ułatwiających izolację sprawców od ofiar,
- ✓ zmianę postaw osób stosujących przemoc w rodzinie poprzez poddanie ich oddziaływaniom korekcyjno-edukacyjnym.

**W zakresie aktów ustawodawczych Polska przewiduje kontynuację prac nad rewizją tzw. dyrektywy macierzyńskiej.** Rozważając dalszy sposób

postępowania z przedmiotowym dokumentem należy mieć na uwadze, że w ciągu kilkunastu lat obowiązywania dyrektywy państwa członkowskie ukształtowały wewnętrzne rozwiązania prawne, które zapewniając standard przewidziany przez dyrektywę, wykazują jednak znaczące odrębności. Z tego względu nie może dziwić istotne zróżnicowanie stanowisk zainteresowanych podmiotów.

Wydaje się, że szansą na osiągnięcie ewentualnego kompromisu może być zaproponowanie rozwiązania respektującego w jak największym stopniu zróżnicowane modele ochrony uprawnień macierzyńskich, i szerzej – rodzicielskich, w poszczególnych państwach członkowskich.

Z tego względu Polska planuje zaprosić ministrów do wymiany opinii, doświadczeń i dobrych praktyk w tym zakresie podczas jednego z nieformalnych spotkań. Mamy nadzieję, że debata polityczna na ten temat umożliwi „nowe otwarcie” w pracach nad dyrektywą macierzyńską.

## **Główne wydarzenia w czasie Prezydencji polskiej pozostające w kompetencji MPiPS:**

- **Nieformalne spotkanie ministrów ds. zatrudnienia i polityki społecznej (7-8 lipca - Sopot)**

Wydarzenie otwierające Prezydencję w obszarze zatrudnienia i spraw społecznych.

Pierwszego dnia odbyły się dwie sesje plenarne na temat:

- aktywnych polityk zatrudnienia
- solidarności międzypokoleniowej.

Drugiego dnia odbyły się trzy równoległe warsztaty pod przewodnictwem Polski (elastyczne formy zatrudnienia), Danii (podniesienie wieku emerytalnego) i Cypru (solidarność pokoleń w kontekście wyzwań demograficznych).

Posiedzenie zainicjowało debatę, która następnie będzie kontynuowana na spotkaniach i konferencjach tematycznych.

- **Konferencja ministerialna MPiPS nt. priorytetu w zakresie spraw społecznych (26 września - Wrocław)**

Tematem konferencji będzie: *Polityka społeczna, reformy społeczne oraz efektywna komunikacja w warunkach kryzysu gospodarczego*. Planowana jest debata z udziałem Ministrów ds. spraw społecznych, krajowych delegatów SPC (Komitetu Ochrony Socjalnej) oraz zainteresowanych stron, w tym środowisk akademickich, przedstawicieli organizacji międzynarodowych. Celem konferencji jest:

- przedstawienie krótkookresowych oraz przewidywanych długookresowych społecznych skutków kryzysu gospodarczego
- dokonanie analizy i przedstawienie zróżnicowanych działań podejmowanych na poziomie państw członkowskich wskutek wystąpienia kryzysu (wskazanie na te kraje które doświadczyły znacznego/średniego/niskiego zaprezentowanie i poziomu spowolnienia gospodarczego
- dokonanie analizy i przedstawienie działań na poziomie unijnym w okresie wystąpienia kryzysu i później – inicjatywa strategia Europa 2020.

- **Konwencja Europejskiej Platformy Przeciw Ubóstwu (17-18 października - Kraków)**

Konwencja jest organizowana we współpracy z KE przez państwo sprawujące Przewodnictwo w Radzie UE w II połowie roku.

Konwencja będzie wydarzeniem o szerszym zasięgu niż dotychczasowa konferencja Okrągłego Stołu nt. ubóstwa i wykluczenia społecznego. W jej ramach będą analizowane dotychczasowe postępy na drodze do osiągnięcia celu przewodniego (jakim jest ograniczenie w UE do 2020 r. o 20 milionów liczby osób żyjących w ubóstwie lub zagrożonych ubóstwem), dokonany przegląd realizacji działań zapowiedzianych w ramach Europejskiej Platformy przeciw Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu, a także zostaną przedstawione propozycje przyszłych działań.

- **Nieformalne spotkanie ministrów ds. rodziny i równości płci oraz towarzysząca konferencja ekspercka pt. „Mechanizmy godzenia ról zawodowych i rodzinnych szansą na aktywne uczestnictwo w rynku pracy” (20-21 października - Kraków)**

Spotkanie Ministrów ds. Rodziny i Równości Płci, której towarzyszy konferencja ekspercka na temat: "Mechanizmy godzenia ról zawodowych i rodzinnych szansą na aktywne uczestnictwo w rynku pracy kobiet i mężczyzn".

Celem spotkania jest wymiana opinii pomiędzy Ministrami ds. Równości Płci i Polityki Rodzinnej, w tym dyskusja nt. możliwości podpisania przez Ministrów Europejskiej Mapy Drogowej na rzecz Godzenia Ról dla UE 2020

- **Kongres Kobiet (17-18 września - Warszawa)**

Europejski III Kongres Kobiet organizowany z inicjatywy ruchu społecznego: "Kongres Kobiet Kobiety dla Polski Polska dla kobiet". Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej weźmie czynny udział w organizowaniu wybranych paneli dyskusyjnych, zwłaszcza w organizowanym drugiego dnia Kongresu Okrągłego stołu ministrów Unii Europejskiej ds. równości kobiet i mężczyzn na rynkach pracy.

- **Konferencja ministerialna MPiPS dotycząca wybranego priorytetu Prezydencji w obszarze zatrudnienia („Zmiany demograficzne - wyzwania i szanse dla zatrudnienia”) (10-11 października - Warszawa)**

Temat konferencji to: *Wyzwania i szanse dla zatrudnienia wobec zmian demograficznych*".

Planowane cele konferencji to:

- przegląd problemów i barier w utrzymywaniu się osób starszych w zatrudnieniu;
- zachęcenie państw członkowskich UE do zainicjowania działań o charakterze strategicznym, prowadzących do zatrzymania starszych osób w zatrudnieniu;
- wyznaczenie propozycji polityki kierunkowych działań prowadzących do opracowania agendy zatrudniania osób starszych.

Prezydencja polska planuje zorganizowanie dwóch formalnych posiedzeń Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumenckich w zakresie zatrudnienia i spraw społecznych:

- **3 października w Luksemburgu**
- **1 grudnia 2011 r. w Brukseli**